

-ورشة تفاعلية حول:

# - الديمقراطية التشاركية والمشاركة المواطنة في المغرب:

مفاهيم وتطبيقات



من إعداد:  
رشيد التقي  
باحث في حكمة الشأن  
المحلي بالجماعات الترابية

# برنامج الورشة

• تعارف و توطئة.

1

• عرض حول الديمقراطية التشاركية والمشاركة المواطنة.

2

• جلسة مناقشة جماعية حول آليات الديمقراطية التشاركية.

3

• جلسة مناقشة جماعية حول المشاركة السياسية والمجتمعية للشباب.

4

• استعراض أهم النقاط و آراء المشاركين والتوصيات المستخلصة من الورشة.

5



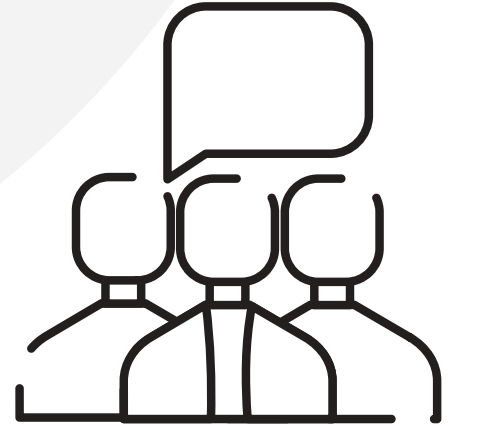


## المشاركة المواطنة

هي إشراك المواطنين والمواطنین ومساهماتهم في إيجاد الحلول المناسبة لحاجياتهم الأساسية. وهي وسيلة لتقوية الديمقراطية المحلية. وتهدف إلى تحسين جودة وفعالية العمل العمومي المحلي، وتسمح بانخراط المواطنين والمواطنین وتعبئتهم في التنمية الشاملة للتراب الوطني.

## الديمقراطية التشاركية

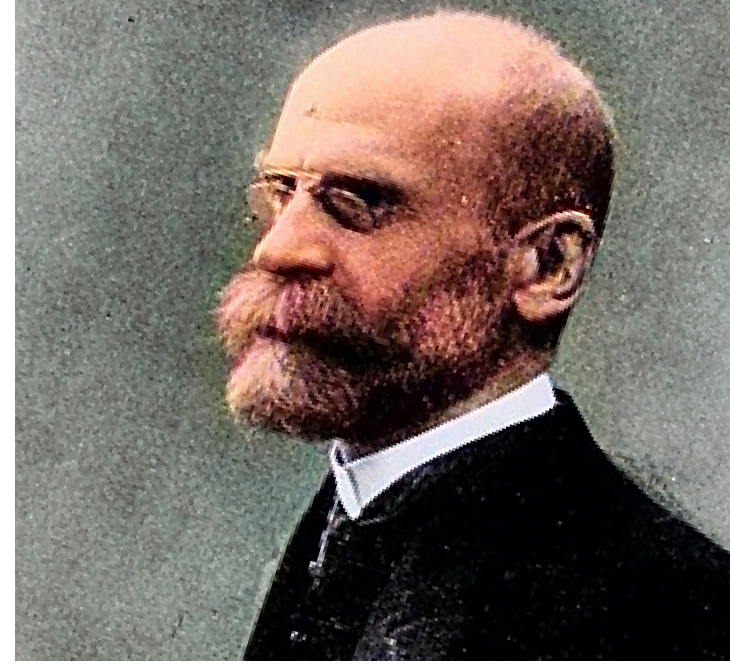
هي تمكين المواطنين والمواطنین وفعاليات المجتمع المدني المنظم من إمكانية التأثير في أنشطة الحكومة، عبر الانخراط مباشرة في مسلسل اتخاذ القرارات التي تعنيهم عبر آليات معينة.





جان جاك روسو  
جان لوك  
توماس هوبز

نظرية العقد الاجتماعي



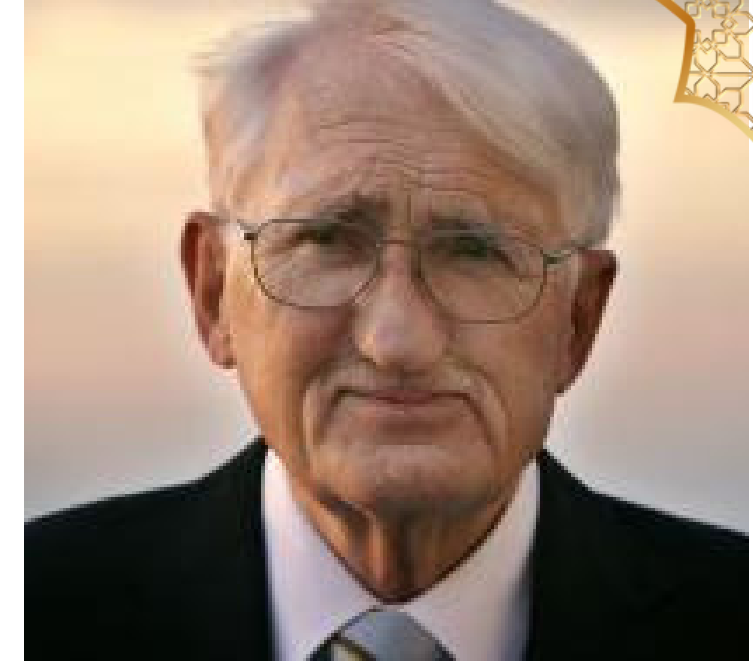
إميل دوركهايم

العقل الجمعي  
والظواهر الاجتماعية



أنتوني جيدنز

تجديد الديمقراطية  
الاجتماعية



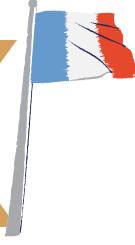
يورغن هابرماس

نظرية المجال  
العام أو الفضاء العام.



# -التجارب المقارنة:-

## التجربة الفرنسية



- إحدات هيئات استشارية تسمى بمجالس الأحياء و التي يعتبر إحذاتها إجباريا بحسب عدد السكان.
- يكون مجال نشاطها محصرا على مستوى الحي
- يمكن أن تتوصل باعتمادات مالية من طرف الجماعة لتمويل نفقات التسيير
- الهيئة الاستشارية للمرافق العمومية المحلية و التي يعتبر إحذاتها إجباريا في بعض المدن.
- إضافة إلى لجان استشارية خاصة بكل مسألة ذات فائدة جماعية! وتكون الجماعة حرة في إحذاتها

## التجربة البرازيلية



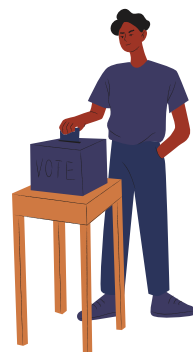
## بورطو أليغري المشاركة 1988 الاجتماعية

- ما بين **1989-1996** تم تحصيل:
- زيادة ملحوظة بنسبة الوصول إلى المياه من 80% إلى 98%.
- زيادة عدد الأطفال الملتحقين بالمدارس مرتين أو أكثر.
- زيادة الإيرادات الضريبية بنسبة 50% نتيجة للشفافية.
- وصل عدد المدن التي تتبع هذا النموذج إلى 80 مدينة.



# الديمقراطية التمثيلية

المواطنات  
والمواطنون



ينتخبون

الحكومة



يقررون

المال العام

# الديمقراطية التشاركية

المواطنات  
والمواطنون



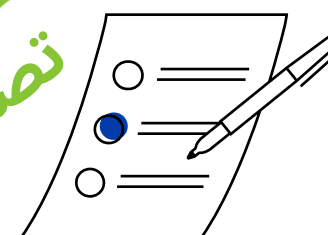
يقترحون

ينتخبون

يفوضون

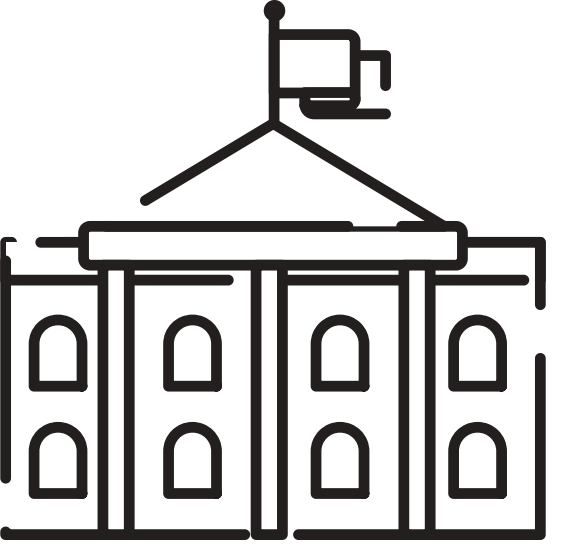
الحكومة

تصادق

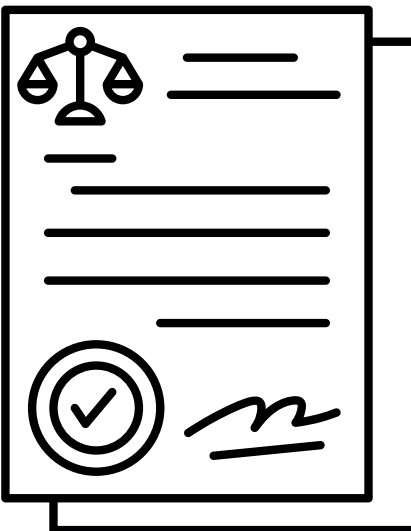


المال العام





**-المقتضيات:  
ال دستورية.  
و القانونية.  
والمؤسسية.**





تعمل السلطات العمومية على توفير الظروف التي تمكن من تعميم الطابع الفعلي لحرية المواطنين والمواطنين، والمساواة بينهم، ومن مشاركتهم في الحياة السياسية والاقتصادية والثقافية والاجتماعية.

الفصل  
6

- تُساهم الجمعيات المهتمة بقضايا الشأن العام، والمنظمات غير الحكومية، في إطار الديمقراطية التشاركية، في إعداد قرارات ومشاريع لدى المؤسسات المنتخبة والسلطات العمومية، وكذا في تفعيلها وتقييمها. وعلى هذه المؤسسات والسلطات تنظيم هذه المشاركة، طبق شروط وكيفيات يحددها القانون.

الفصل  
12

تعمل السلطات العمومية على إحداث هيئات للتشاور، قصد إشراك مختلف الفاعلين الاجتماعيين، في إعداد السياسات العمومية وتفعيلها وتنفيذها وتقييمها.

الفصل  
13

- للمواطنين والمواطنين، ضمن شروط وكيفيات يحددها قانون تنظيمي، الحق في تقديم ملتمسات في مجال التشريع.

الفصل  
14





-للمواطنات والمواطنين الحق في تقديم عرائض إلى السلطات العمومية.  
ويحدد قانون تنظيمي شروط وكيفيات ممارسة هذا الحق.

الفصل  
15

-يرتكز التنظيم الجهوي والترابي على مبادئ التدبير الحر، وعلى التعاون والتضامن!  
ويؤمن مشاركة السكان المعنيين في تدبير شؤونهم، والرفع من مساهمتهم في التنمية البشرية المندمجة والمستدامة.

الفصل  
136

-تضع مجالس الجهات، والجماعات الترابية الأخرى، آليات تشاركية للحوار والتشاور، لتيسير مساهمة المواطنات والمواطنين والجمعيات في إعداد برامج التنمية وتتبعها.  
يُمكن للمواطنات والمواطنين والجمعيات تقديم عرائض، الهدف منها مطالبة المجلس بإدراج نقطة تدخل في اختصاصه ضمن جدول أعماله.

الفصل  
139

-تتلقى المرافق العمومية ملاحظات مرتفقيها، واقتراحاتهم وتظلماتهم، وتؤمن تتبعها.

الفصل  
156





# أليات الديمقراطية التشاركية

## على المستوى الوطني

- الملتزمات
- العرائض الموجهة إلى السلطات العمومية

## على المستوى المحلي

- الحوار والتشاور
- العرائض





# ملتمس التشريع

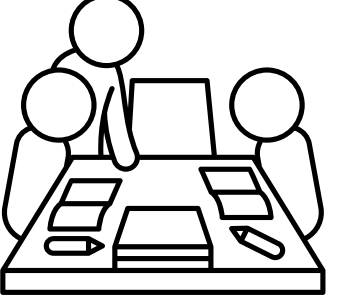
**الفصل 14 من الدستور:**

للمواطنات والمواطنين، ضمن شروط وكيفيات يحددها قانون تنظيمي، الحق في تقديم ملمات في مجال التشريع.

**تعريف ملتس التشريع:**

كل مبادرة يتقدم بها مواطنات ومواطنون وفق أحكام القانون التنظيمي رقم 64.14 بهدف المساهمة في المبادرة التشريعية





## الهيئات الإستشارية

### على مستوى مجالس الجهات:

- هيئة استشارية بشراكة مع فعاليات املجتمع المدني تختص بدراسة القضايا الجهوية المتعلقة بتفعيل مبادئ المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع.
- هيئة استشارية تختص بدراسة القضايا املتعلقة باهتمامات الشباب.
- هيئة استشارية بشراكة مع الفاعلين اآقتصاديين تهتم بدراسة القضايا الجهوية ذات الطابع اآقتصادي.

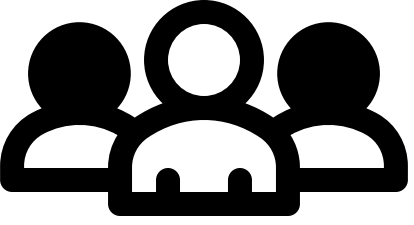
### على مستوى مجالس العمالات والأقاليم:

- هيئة استشارية بشراكة مع فعاليات المجتمع المدني تختص بدراسة القضايا الإقليمية المتعلقة بتفعيل مبادئ المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع

### على مستوى مجالس الجماعات:

- هيئة استشارية بشراكة مع فعاليات المجتمع المدني تختص بدراسة القضايا المتعلقة بتفعيل مبادئ المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع تسمى "هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع"





# هيئات التشاور

## هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع

• الباب الخامس من القسم الثالث من القانون التنظيمي رقم 113.14 المتعلق بالجماعات : الآليات التشاركية للحوار والتشاور

• المواد 119 و120 من القانون التنظيمي رقم 14. 113 المتعلق بالجماعات

• النظام الداخلي لمجلس الجماعة! الباب الخامس : هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع: المواد 62 إلى 81

## مراحل إحداث هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع

1 • المرحلة الأولى: الإعداد والتهيئ لإحداث هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع

2 • المرحلة الثانية: إحداث وتنظيم هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع

3 • المرحلة الثالثة: اشتغال هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع

4 • المرحلة الرابعة: تتبع وتقييم اشتغال هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع

# العريضة:

## العريضة الموجهة لرؤساء مجالس الجماعات الترابية



هي كل محرر يطالب بموجبه  
المواطنات والمواطنون  
والجمعيات المجلس بإدراج نقطة  
تدخل في صالحياته ضمن جدول  
أعماله.



## العريضة الموجهة للسلطات العمومية



تتخذ العريضة شكل طلب مكتوب على  
دعامة ورقية أو إلكترونية يتضمن  
مطالب أو مقترحات أو توصيات،  
يوجهه مواطنات ومواطنون مقيمون  
بالمغرب أو خارج إلى السلطة العمومية  
المعنية، قصد اتخاذ ما تراه مناسبا في  
شأنه من إجراءات.



# العريضة:

## القانون التنظيمي رقم 14-112 المتعلق بالعمالات والأقاليم.

- المادة 78: تناط بالعمالات والأقاليم مهام النهوض بالتنمية الاجتماعية.
- المادة 114: شروط وضع العريضة.

## للقانون التنظيمي رقم 14-113 المتعلق بالجماعات

- المادة 123: شروط وضع العريضة.

## للقانون التنظيمي رقم 14-111 المتعلق بالجهات

- المادة 120: شروط تقديم العرائض من قبل المواطنين والمواطنات.
- المادة 121: شروط تقديم العرائض من قبل الجمعيات.

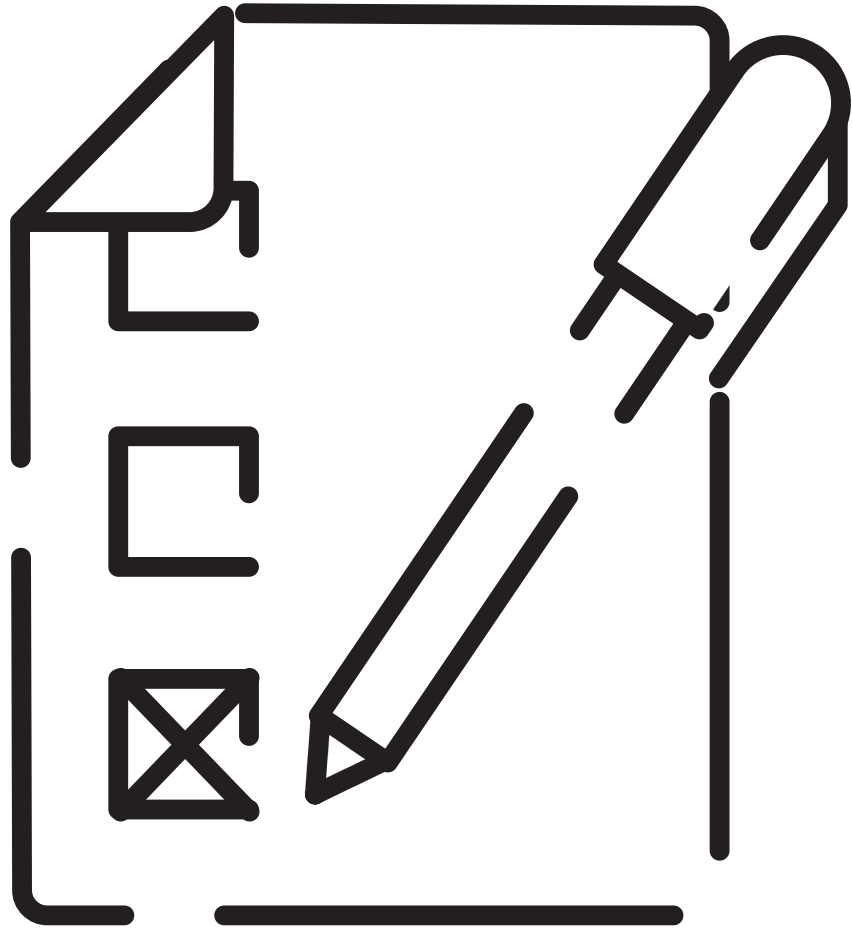
القانون التنظيمي رقم 14.44 بتحديد شروط وكيفية ممارسة الحق في تقديم العرائض إلى السلطات العمومية.

مرسوم رقم 2.16.403 صادر في 6 أكتوبر 2016 بتحديد شكل العريضة المودعة لدى رئيس مجلس الجماعة والوثائق المثبتة التي يتعين إرفاقها بها

مرسوم رقم 2.16.402 بتحديد شكل العريضة المودعة لدى رئيس مجلس العمالة أو أقليم والوثائق المثبتة التي يتعين إرفاقها بها

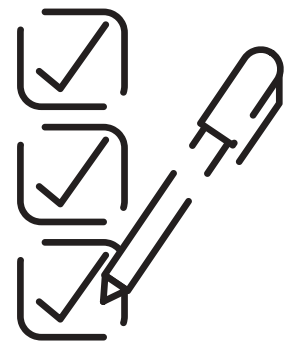
مرسوم رقم 2.16.401 بتحديد شكل العريضة المودعة لدى رئيس مجلس الجهة والوثائق المثبتة التي يتعين إرفاقها بها

# شروط وضع/قبول العريضة



- المصلحة العامة
- مشروعية المطالب أو المقترحات أو التوصيات التي تتضمنها
- مرفقة بلائحة دعم العريضة
- لا تكون مقدمة لأكثر من سلطة عمومية
- لا تكون مقدمة لأكثر من سلطة عمومية
- تحترم عدد التوقيعات اللازمة





# عدد التوقيعات اللازمة

## على مستوى مجالس الجهات:

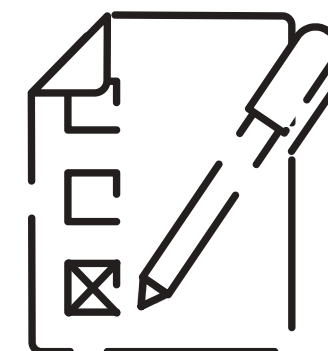
- 300 توقيع بالنسبة للجهات التي يبلغ عدد سكانها أقل من مليون نسمة.
- 400 توقيع بالنسبة للجهات التي يتراوح عدد سكانها بين مليون وثلاثة ملايين نسمة.
- 500 توقيع بالنسبة للجهات التي يتجاوز عدد سكانها ثلاثة ملايين نسمة.

## على مستوى مجالس العمالات والأقاليم:

- ال يقل عدد الموقعين عن 300 مواطن أو مواطنة.

## على مستوى مجالس الجماعات:

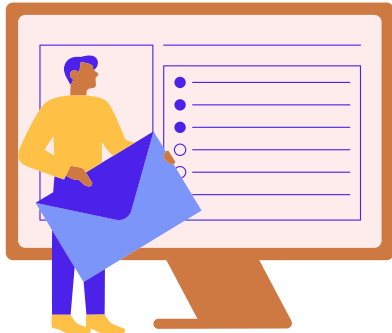
- 100 مواطن أو مواطنة فيما يخص الجماعات التي يقل عدد سكانها عن 35000 نسمة.
- 200 مواطن أو مواطنة بالنسبة لغيرها من الجماعات.
- 400 مواطن أو مواطنة بالنسبة للجماعات ذات نظام المقاطعات.





# أسباب عدم قبول العريضة

- تمس بالثوابت الجامعة للأمة
- تهم قضايا تتعلق بالأمن الداخلي أو بالدفاع الوطني أو بالأمن الخارجي للدولة
- تكون موضوع قضايا معروضة أمام القضاء أو صدر حكم في شأنها
- تخل بمبدأ المساواة في الولوج إليها
- تكتسي طابعا نقابيا أو حزبيا ضيقا
- تكتسي طابعا تمييزيا
- تتضمن سبا أو قذفا أو تشهيرا أو تضليلا أو إساءة للمؤسسات والأشخاص
- تتعلق بوقائع تكون موضوع تقص من قبل اللجان النيابية لتقصي الحقائق.





ملحق بالمرسوم رقم 2.16.403 الصادر في 4 محرم 1438 (6 أكتوبر 2016)  
شكل العريضة المودعة لدى رئيس مجلس الجماعة

العريضة مودعة لدى رئيس مجلس جماعة: .....

- تاريخ تقديم العريضة: .....

- موضوع العريضة: .....

.....  
.....  
.....

- الأسباب الداعية إلى تقديم العريضة والأهداف المتوخاة منها:

.....  
.....  
.....  
.....

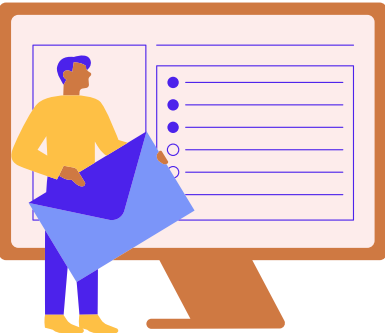
- البيانات الشخصية وتوقيعات مقدمي العريضة أو الممثل القانوني للجمعية: .....

.....  
.....  
.....  
.....

(1) يتكون التوقيع على تاريخ تقديم العريضة وعلى موضوعها في بداية كل صفحة من صفحاتها.

دليل مناطر لبيع العرائض على مستوى الجماعات

## نموذج لعريضة



## نموذج محتوى عريضة

المواطنات والمواطنون الموقعين في لوائح العريضة المرفقة  
إلى السيد رئيس جماعة الدار البيضاء

موضوع العريضة: إدراج نقطة في جدول أعمال اقرب دورة عادية تتعلق بالنهوض بوضعية

بعد التحية والتقدير،

في إطار تطبيق المقضيات الدستورية والقوانين التنظيمية من أجل تعزيز وتقوية الديمقراطية التشاركية، وطبقا لمقضيات القانون التنظيمي 113.14 المتعلق بالجماعات، لا سيما المواد 123 و125 منه، وكذلك المرسوم عدد 2.16.403 بتاريخ 6 أكتوبر 2016، لا سيما المادة 3 منه واستجابة لنداءات مجموعة من المواطنين والمواطنات والفعاليات وجمعيات المجتمع المدني.

بشرفنا أن نضع لدى مجلسكم الموقر، هذه العريضة الرامية إلى النهوض بوضعية .....  
التي يدخل ضمن اختصاصاتكم المنصوص عليها في القانون التنظيمي 113.14 لا سيما المادة 83 منه، وذلك راجع لما لمسناه من مشاكل المتعلقة بالنقل و التي تنعكس على المواطنات والمواطنين، والتي سنركز على أبرزها في الآتي:



لكل هذه الاسباب السالفة الذكر، نتمس منكم العمل على إدراج هذه النقطة المتعلقة بالنهوض

.....، في جدول أعمال اقرب دورة عادية لدى مجلسكم طبقا للفقرة الثانية من الفصل 139 من الدستور والمادة 121 من القانون التنظيمي للجماعات 113.14، قصد إيجاد حلول لما أسلفنا، تتمثل هذه الحلول في

مع فائق تقديرا واعتبارنا

التوقيع:

الوكيل من اجل تتبع مسطرة تقديم العريضة

الوثائق المرفقة للعريضة

- نسخة من بطائق التعريف الوطنية للموقعين على العريضة.
- لائحة يحمل مجموعها ..... توقيع حسب الترتيب التسلسلي.

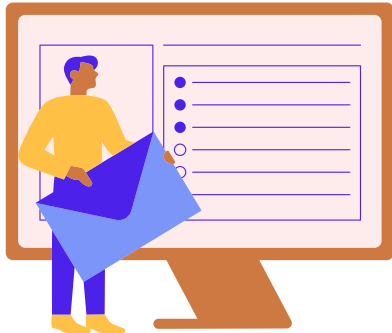




## - نماذج مواضيع للعريضة (على مستوى الجماعة):



- توزيع الماء الصالح للشرب والكهرباء
- النقل العمومي الحضري
- الإدارة العمومية
- التطهير السائل والصلب و محطات معالجة المياه العادمة
- تنظيف الطرقات والساحات العمومية و جمع النفايات المنزلية ونقلها إلى المطارح ومعالجتها وتثمينها
- السير والجولان و تشوير الطرق و وقوف العربات
- حفظ الصحة ونقل المرضى والجرحى و نقل الموات و الدفن وصيانة المقابر
- الأسواق الجماعية ومعرض الصناعة التقليدية وتثمين المنتج المحلي
- المحطات الطرقية لنقل المسافرين ومحطات الاستراحة
- إحداث المنتزهات الطبيعية داخل النفوذ الترابي للجماعة
- مراكز التخميم والاصطياف.



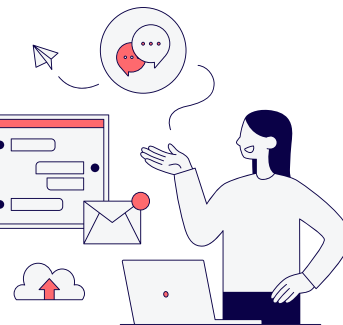
# الحق في الحصول على المعلومة

## الفصل 27 من الدستور

- للمواطنين والمواطنين حق الحصول على المعلومات، الموجودة في حوزة الإدارة العمومية، والمؤسسات المنتخبة، والهيئات المكلفة بمهام المرفق العام.
- لا يمكن تقييد الحق في المعلومة إلا بمقتضى القانون، بهدف حماية كل ما يتعلق بالدفاع الوطني، وحماية أمن الدولة الداخلي والخارجي، والحياة الخاصة للأفراد، وكذا الوقاية من المس بالحريات والحقوق الأساسية المنصوص عليها في هذا الدستور، وحماية مصادر المعلومات والمجالات التي يحددها القانون بدقة.

القانون رقم 31.13 المتعلق بالحق في الحصول على المعلومات

بوابة الحصول على المعلومات [www.chafafiya.ma](http://www.chafafiya.ma)



# الميزانية التشاركية



الميزانية التشاركية هي أحد مكونات الديمقراطية التشاركية تجمع بين المشاركة العامة والشفافية بحيث تضمن حقوق وواجبات المواطنين في اتخاذ القرارات الى جانب الجماعة الترابية

## مبادئ الميزانية التشاركية:

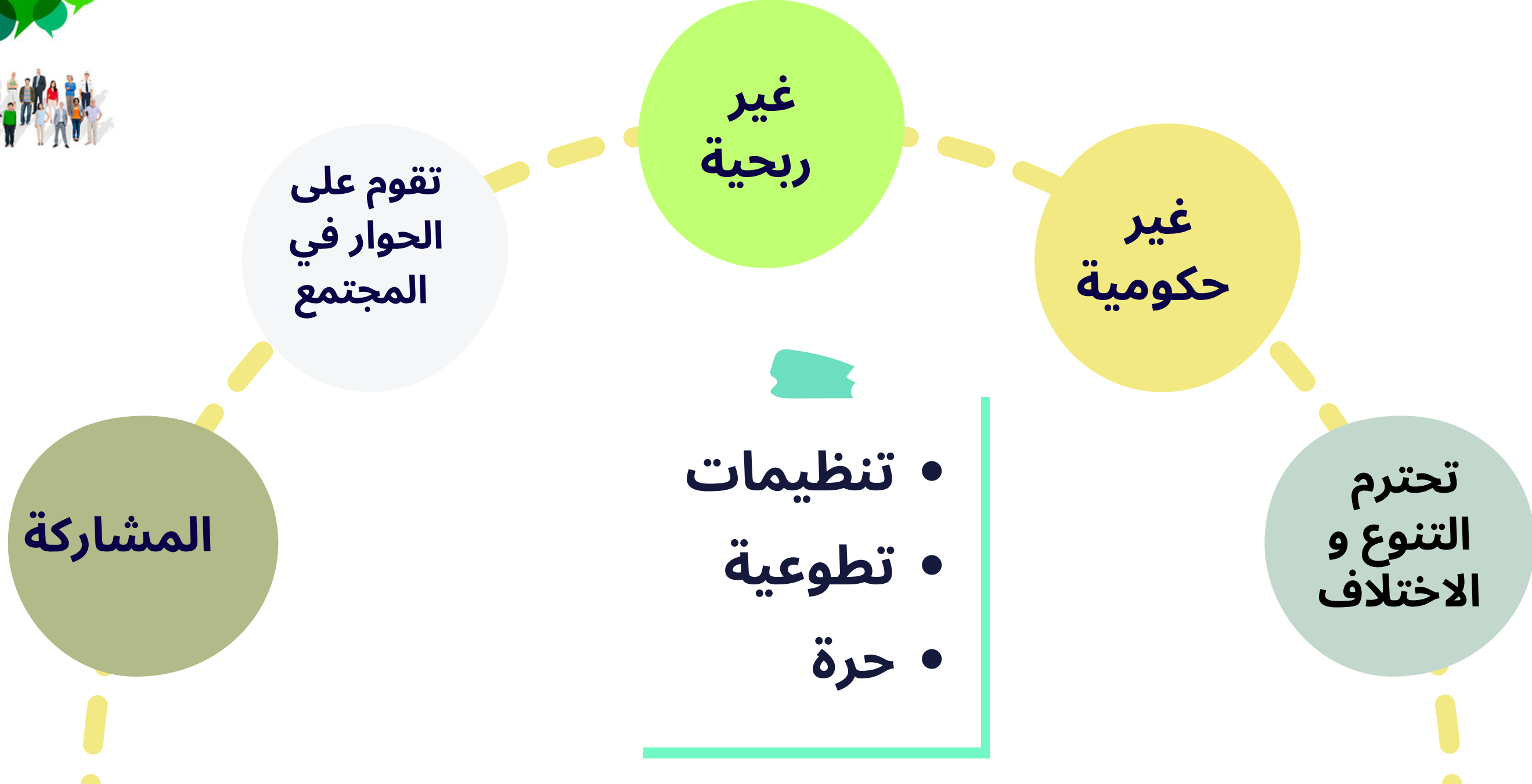
- احترام مختلف آراء ومقترحات المتدخلين والمعنيين بالعملية التشاركية.
- البناء الجماعي على أساس قدرات المواطنين.
- تحديد الأولويات بشكل جماعي عبر الانتقال من احتياجات الأكثر إلحاحا إلى الأقل إلحاحا وإلغاء ثقافة اتخاذ القرار الفردي .



- تعزيز قدرات المواطنين في المشاركة والتفاعل والحوار.
- التضامن والتآزر بين ساكنة المدينة، وتغليب المصلحة العامة.
- التأكيد على مبدأ مقارنة النوع ومساواة الفرص، وعدم تغييب ذوي الاحتياجات الخاصة.
- الانفتاح المتبادل بين منتخبي وأطر الجماعة، وهيئات المجتمع المدني خاصة على مستوى الحصول على المعلومة.
- ضرورة مشاركة مختلف الفئات العمرية التي تشكل البنية السكانية للمدينة (أطفال، شباب، شيوخ، نساء...).
- ضرورة مشاركة تمثيلية لمختلف القطاعات والشرائح الاجتماعية بالمدينة باختلاف مستوياتها الثقافية..

# المجتمع المدني

المجتمع المدني يشمل كل أنواع الأنشطة التطوعية التي تنظمها المجموعة حول مصالح وقيم وأهداف مشتركة.





# الجمعيات

حسب الظهير الشريف 1.58.376 المنظم للجمعيات: (1958)

- الجمعية هي اتفاق لتحقيق تعاون مستمر بين شخصين أو عدة أشخاص لاستخدام معلوماتهم أو نشاطهم لغاية غير توزيع الأرباح فيما بينهم.

وقد تم تعديله وتتميمه بالقوانين:

- القانون 75.00 الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.02.206 الصادر في 23 يوليوز 2002
- القانون 07.09 الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.09.39 الصادر في 18 فبراير 2009
- القانون 29.11 الصادر بتنفيذه الظهير الشريف رقم 1.11.116 22 أكتوبر 2011



# خطوات تأسيس جمعية



1. إعداد اللجنة التحضيرية
2. إعداد مشروع التصور العام
3. إعداد مشروع القانون الأساسي
4. الإعداد للجمع العام التأسيسي
5. تحديد نوع الجمع العام التأسيسي
6. انعقاد الجمع العام التأسيسي
7. فقرات الجمع العام التأسيسي
8. كتابة لائحة الحضور
9. كتابة محضر الاجتماع
10. وضع الملف القانوني للجمعية عند السلطات المحلية مرفق بصور البطاقة الوطنية لكل

عضو من أعضاء المكتب المسير و إضافة إلى كتابة رسالة إيداع ملف الجمعية





## مقاربة النوع

ضمان للمساواة بين الجنسين، لإقرار وضعية عادلة ومنصفة، وضمان لتمثيلية شاملة للمواطنين، تحقيقا للتلاحم الاجتماعي وتكافؤ الفرص عبر إدماجها في مخططات السياسات العمومية

## أوراق السياسات

- أوراق السياسات هي مقالات تحليلية تسعى إلى وصف وتحليل القضايا والمشاكل المترتبة عن السياسات العمومية ورصد نتائج هذه السياسات على المجتمع .
- تقدم المعلومات الأساسية، والخيارات والبدائل المتاحة، من أجل التعاطي مع هذه المشاكل. كما تقوم بنقد هذه السياسات وتقدم توصيات وبدائل لصانعي القرار والمتدخلين المباشرين وغير المباشرين
- تساعد التحليلات المقدمة في أوراق السياسات على تنوير الجمهور الواسع (المتخصص وغير المتخصص) وأيضا صناع القرار بطبيعة المشكلة واستيعاب أبعادها، من خلال تقديم توصيات مباشرة أو من خلال الحجج والأدلة التي تفسر نطاق وطبيعة المشكل المطروح.

## الاعلام

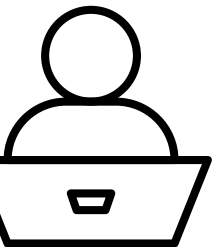
**الديمقراطية التداولية : نقاشات وسائل التواصل الاجتماعي / الفن ..**



# الديمقراطية التشاركية والرقمنة



- البوابة الوطنية للمشاركة المواطنة [WWW ePARTICIPATION MA](http://WWW.ePARTICIPATION.MA)
- الخدمة الإلكترونية للشكايات [WWW CHIKAYA.MA](http://WWW.CHIKAYA.MA)
- البوابة الوطنية للجماعات الترابية [www collectivites-territoriales gov ma](http://www.collectivites-territoriales.gov.ma)
- الموقع الإلكتروني لجهة الدار البيضاء سطات [www casasettat ma](http://www.casasettat.ma)
- الموقع الإلكتروني لجماعة الدار البيضاء [www CasablancaCity.ma](http://www.CasablancaCity.ma)
- بوابة الحصول على المعلومات [www.chafafiya.ma](http://www.chafafiya.ma)



شكرا لكم على  
انتباهكم

من إعداد:  
رشيد التقي  
باحث في حكمة الشأن  
المحلي بالجماعات الترابية